关于市人大十八届一次会议第45号建议的答复

尊敬的黄利行代表：

您在市人大十八届一次会议期间提出的《关于继续设置幼儿教师编制的建议》已收悉，现答复如下：

市教育局在2022年第一批中小学教师招聘中确实没有设置幼师岗位，在第二批中小学招聘中仅设置了2个幼师岗位。这样设置的根本原因是我市教师编制缺口太大，缺编问题已经成为阻碍教育事业较好较快发展且迫切需要解决的难点问题。主要表现在以下三个方面：

**1．教师编制长期没有增加。**全市现有教师编制总量8039名（不含幼儿园），主要由2012年市编办核定。2012年以来，由于我市教育事业规模不断扩大，2021年学生人数较2012年增加了1.89万人，教师编制总量却一直没有增加。

**2．现有教师编制严重不足。**2021年下半年，全市公办学校（幼儿园）学生人数约为12.7万人，根椐编制标准（按师生比高中为1：12.5、初中为1：13.5、小学为1：19、公办幼儿园平均每班配2名标准），应配教师编制数为9428名。实际配备教师为7716人（不含民办学校和民办幼儿园支教316名），实际缺编1712人。市编办也始终没有给幼儿园单独核定编制，当前公办编制幼儿教师505人，占用的是义务段学校编制，使原本紧张的义务段教师编制更加捉襟见肘。

**3．未来教师编制需求较大。**根据预测，到2025年，我市公办学校（幼儿园）学生人数将进一步增加，预估增加1.52万人左右，约需增配教师2758人，其中幼儿园增配1309人、小学增配1053人、初中增配130人、高中及其他增配276人，教师缺口将进一步加大。

鉴于以上原因，近年内，在教育系统编制总量没有增加的前提下，幼儿园教师编制数很难有大的增加。但市教育局始终重视幼教师资队伍建设，也在想方设法破解编制供需矛盾。

**一是积极呼吁，增加教师编制总量。**市教育局多年来分别向市委市政府以及市委编办多次反映教育编制不足问题，要求根据浙江省现代化县市、全国优质均衡县市等的创建要求，建立和新时代教育发展相适应的班额、学额配套的生师比、班师比，增加编制总量，配强配足各学段的教师编制数量（含给公办幼儿园单独核编）。在余姚市级编制总额饱和的情况下，建议市委编委建立“编制周转池”，每年根据教育系统事业发展需要，调剂一部分编制给教育系统，进行入池管理，形成动态流转机制，一定程度上增加编制总量。

**二是招聘合同制教师，实行统一管理，提高教师整体素质。**在现有编制教师总量不足的情况下，2021年我局经商市有关部门，出台了《余姚市公办幼儿园非事业编制人事代理制教师招录与管理办法》，确保公办幼儿园教师队伍稳定和相应的待遇。人事代理制教师实行年薪制（年薪含“五险一金”单位支出部分），年薪为社会平均工资的1.2倍，由市财政予以保障。业务培训、评优评先、年度考核、职称评定等参照事业编制教师的方式进行，年度考核结果由市教育局反馈给第三方服务公司，作为是否续签合同的依据。

**三是每年继续放少量的名额用于学前教育教师招聘。**

最后，感谢您为余姚学前教育事业的辛勤付出和真诚呼吁，感谢您对教育热点难点问题的关注，希望继续获得您的理解和支持！

余姚市教育局

2021年4月20日